

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie zasad tworzenia rezerw na ryzyko związane z działalnością banków</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Piotr Nowak, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Anna Zaborska, tel. 22 694 50 65, e-mail: Anna.Zaborska@mf.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 28 marca 2017 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2016 r. poz. 1047, z późn. zm.) oraz ustawa z dnia 14 marca 2013 r. o Banku Gospodarstwa Krajowego (Dz. U. z 2016 r. poz. 1787, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rozwoju i Finansów w zakresie działów: budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe: 463</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie ma na celu dostosowanie rozporządzenia z dnia 16 grudnia 2008 r. w sprawie zasad tworzenia rezerw na ryzyko związane z działalnością banków (Dz. U. z 2015 r. poz. 2066) do zmian w ustawie z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości wynikających z ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o zmianie ustawy o rachunkowości (Dz. U. z 2017 r. poz. 61) oraz zmian w ustawie z dnia 14 marca 2013 r. o Banku Gospodarstwa Krajowego wynikających z ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nadzorze makroostrożnościowym nad systemem finansowym i zarządzaniu kryzysowym w systemie finansowym (Dz. U. poz. 1513). Wskazane przepisy są konsekwencją implementacji do polskiego porządku prawnego przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 575/2013 z dnia 26 czerwca 2013 r. w sprawie wymogów ostrożnościowych dla instytucji kredytowych i firm inwestycyjnych, zmieniającego rozporządzenie (UE) nr 648/2012 (Dz. Urz. UE L 176 z 27.6.2013 r. s. 1, z późn. zm.).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Dostosowanie przepisów zmienianego rozporządzenia do zmienionych przepisów ustawowych.

W zakresie ustawy o rachunkowości zmiana dotyczy modyfikacji brzmienia definicji ekspozycji kredytowej w odniesieniu m.in. do ujmowania odsetek zastrzeżonych.

W zakresie ustawy o Banku Gospodarstwa Krajowego zmiany dotyczą obszaru wag ryzyka wobec ekspozycji Banku Gospodarstwa Krajowego. Zmiany polegają na rozszerzeniu katalogu zabezpieczeń ekspozycji kredytowych dotyczących Banku Gospodarstwa Krajowego.

Dodatkowe zmiany dotyczą wprowadzenia definicji odpisów aktualizujących należności związane z ekspozycjami kredytowymi oraz definicji rezerw celowych. Modyfikowane są ponadto przepisy odnoszące się do ww. definicji.

Projektowane rozwiązania umożliwią:

- bankom sporządzającym sprawozdania finansowe na podstawie ustawy o rachunkowości (banki PSR) wykonywanie obliczeń dotyczących adekwatności kapitałowej w sposób porównywalny z zasadami stosowanymi przez banki sporządzające sprawozdania finansowe na podstawie Międzynarodowych Standardów Rachunkowości/Międzynarodowych Standardów Sprawozdawczości Finansowe (banki MSR/MSSF),
- usunięcie różnic w obliczaniu wyniku odsetkowego banku PSR i MSR/MSSF,
- wprowadzenie do wykazu zabezpieczeń ekspozycji kredytowych wobec BGK, na zasadach analogicznych jak dla Skarbu Państwa.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Przepisy dotyczące tworzenia rezerw na ryzyko związane z działalnością banków mają na celu rzetelną prezentację wartości wykazanych w bilansie i ewidencji pozabilansowej należności i są regulacją unikalną. Stosują je banki, które sporządzają sprawozdania finansowe na podstawie polskich standardów rachunkowości (głównie banki spółdzielcze). Natomiast banki, sporządzające sprawozdania finansowe zgodnie z MSR/MSSF (w przeważającej części banki komercyjne), na udzielone kredyty (pożyczki) oraz gwarancje (poręczenia) spłaty kredytów i pożyczek tworzą odpisy aktualizujące z tytułu utraty ich wartości. W krajach członkowskich OECD oraz UE przeważają banki stosujące przepisy MSR/MSSF. Odpisy z tytułu rezerw celowych pełnią tę samą rolę, co odpisy aktualizujące z tytułu utraty wartości należności określone w MSR/MSSF.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
banki spółdzielcze	558	Urząd Komisji Nadzoru Finansowego, dane miesięczne o rynku sektora bankowego za styczeń 2017 r. www.knf.gov.pl	Konieczność dostosowania działalności do nowych regulacji wynikających z projektu
banki komercyjne	35	Urząd Komisji Nadzoru Finansowego, dane miesięczne o rynku sektora bankowego za styczeń 2017 r. www.knf.gov.pl	Konieczność dostosowania działalności do nowych regulacji wynikających z projektu
Bank Gospodarstwa Krajowego	1	Raport roczny BGK za 2015 r. www.bgk.pl	Konieczność dostosowania działalności do nowych regulacji wynikających z projektu

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany w ramach opiniowania i konsultacji publicznych do: Komisji Nadzoru Finansowego, Narodowego Banku Polskiego, Bankowego Funduszu Gwarancyjnego, Banku Gospodarstwa Krajowego, Związku Banków Polskich, Krajowego Związku Banków Spółdzielczych, Krajowej Spółdzielczej Kasy Oszczędnościowo-Kredytowej, Krajowej Izby Biegłych Rewidentów, Stowarzyszenia Księgowych w Polsce.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0											
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem	0											
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem	0											
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania	Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							

(w mln zł, ceny stałe z r.)	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
Niemierzalne		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na wymienione obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Przepisy zmienianego rozporządzenia znajdą bezpośrednie zastosowanie w rachunkowości banków z dniem wejścia w życie rozporządzenia. Planuje się, że rozporządzenie będzie miało zastosowanie po raz pierwszy do sprawozdań finansowych sporządzanych za rok obrotowy rozpoczynający się od dnia 1 stycznia 2017 r., z wyjątkiem § 1 pkt 5, który wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia i po raz pierwszy będzie miał zastosowanie do rezerw celowych wymienionych w § 3 ust. 4 zmienianego rozporządzenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ewaluacja nastąpi poprzez odnotowanie sygnałów ze środowiska banków lub ich braku odnośnie do skuteczności proponowanych rozwiązań.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak		