

|   |  |
|---|--|
| <p><b>Nazwa projektu:</b><br/>Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie najwyższych dopuszczalnych stężeń i natężeń czynników szkodliwych dla zdrowia w środowisku pracy</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii,</li> <li>– Ministerstwo Zdrowia (w porozumieniu).</li> </ul> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu:</b><br/>Pani Iwona Michałek – Sekretarz Stanu</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:</b><br/>Pani Ewa Dębczyńska, Główny specjalista<br/>Departament Prawa Pracy, nr telefonu (0-22) 661-17-49<br/>e-mail: ewa.debczynska@mrpips.gov.pl<br/>Pani Natalia Cymerman, Naczelnik wydziału<br/>Departament Prawa Pracy, nr telefonu (0-22) 661-17-15<br/>e-mail: natalia.cymerman@mrpips.gov.pl</p> | <p><b>Data sporządzenia:</b><br/>17 listopada 2020 r.</p> <p><b>Źródło:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/130 z dnia 16 stycznia 2019 r. zmieniająca dyrektywę 2004/37/WE w sprawie ochrony pracowników przed zagrożeniem dotyczącym narażenia na działanie czynników rakotwórczych lub mutagenów podczas pracy,</li> <li>– dyrektywa Komisji (UE) 2019/1831 z dnia 24 października 2019 r. ustanawiająca piąty wykaz wskaźnikowych dopuszczalnych wartości narażenia zawodowego,</li> <li>– art. 228 § 3 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2020 r. poz. 1320).</li> </ul> <p><b>Nr w wykazie prac MRPiT – 57</b></p> |
|---|--|

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przyczyną zmiany rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie najwyższych dopuszczalnych stężeń i natężeń czynników szkodliwych dla zdrowia w środowisku pracy jest ustalenie nowych wartości normatywnych dla czynników szkodliwych (w tym rakotwórczych lub mutagennych) występujących w środowisku pracy w celu ochrony zdrowia pracowników. Nowelizacja tego rozporządzenia wynika z konieczności wdrożenia do prawa krajowego postanowień dyrektyw:

- Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/130 z dnia 16 stycznia 2019 r. zmieniającej dyrektywę 2004/37/WE w sprawie ochrony pracowników przed zagrożeniem dotyczącym narażenia na działanie czynników rakotwórczych lub mutagenów podczas pracy,
- Komisji (UE) 2019/1831 z dnia 24 października 2019 r. ustanawiającej piąty wykaz wskaźnikowych dopuszczalnych wartości narażenia zawodowego.

Nowelizacja rozporządzenia wynika także z potrzeby uwzględnienia wniosków nr 107-111 Międzyresortowej Komisji do Spraw Najwyższych Dopuszczalnych Stężeń i Natężeń Czynników Szkodliwych dla Zdrowia w Środowisku Pracy (MKds.NDSiN), skierowanych do ministra właściwego do spraw pracy w latach 2019–2020.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Nie jest możliwe rozwiązanie problemu poprzez działania pozalegisłacyjne. Nowelizacja rozporządzenia jest niezbędna ze względu na konieczność wdrożenia do prawa polskiego ww. dyrektyw UE, ponadto projekt rozporządzenia uwzględni wnioski MKds.NDSiN dotyczące wartości najwyższych dopuszczalnych stężeń substancji chemicznych, których wprowadzenie do rozporządzenia zapewni lepszą ochronę pracowników narażonych na działanie szkodliwych dla zdrowia czynników występujących w środowisku pracy. Projektowane rozporządzenie będzie miało również wpływ na ograniczenie występowania ewentualnych chorób zawodowych. Projektowane rozporządzenie poszerzy wykaz o 4 nowe substancje chemiczne wraz z wartościami dopuszczalnymi, wprowadzi zmianę wartości dopuszczalnych stężeń dla 6 substancji chemicznych (w tym 4 zmiany wartości NDS wynikają z ww. dyrektyw) oraz zmianę zapisów dla mikroklimatu gorącego, zgodnie z nową normą PN-EN ISO 7243: 2018-01 Ergonomia środowiska termicznego – Ocena obciążenia cieplnego za pomocą wskaźnika WBGT (temperatura wilgotnego termometru i poczernionej kuli). Regulacje zawarte w projektowanym rozporządzeniu skierowane są do pracodawców prowadzących działalność związaną z występowaniem czynników szkodliwych dla zdrowia w środowisku pracy. Projektowane zmiany pozwolą na podejmowanie odpowiednich działań przez pracodawców w celu ochrony życia i zdrowia pracowników poprzez umożliwienie pełniejszej oceny warunków pracy, w tym ocenę ryzyka zawodowego związanego z występowaniem w środowisku pracy czynników szkodliwych dla zdrowia.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

UE systematycznie określa wartości normatywne dla szkodliwych dla zdrowia czynników chemicznych, w tym rakotwórczych i mutagennych oraz czynników fizycznych występujących w środowisku pracy. Projektowane rozporządzenie wdraża do prawa krajowego postanowienia dyrektyw:



|  |   |  |   |   |   |   |    |                |  |  |  |  |
|--|---|--|---|---|---|---|----|----------------|--|--|--|--|
| <b>Saldo ogółem</b>  |   |  |   |   |   |   |    |                |  |  |  |  |
| budżet państwa   |   |  |   |   |   |   |    |                |  |  |  |  |
| JST  |   |  |   |   |   |   |    |                |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie)   |   |  |   |   |   |   |    |                |  |  |  |  |
| Źródła finansowania  |   |  |   |   |   |   |    |                |  |  |  |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń   | Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.   |  |   |   |   |   |    |                |  |  |  |  |
| <b>7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe</b> |   |  |   |   |   |   |    |                |  |  |  |  |
| Skutki   |   |  |   |   |   |   |    |                |  |  |  |  |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian   |   | 0  | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0-10) |  |  |  |  |
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)  | duże przedsiębiorstwa   |  |   |   |   |   |    |                |  |  |  |  |
|  | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw  |  |   |   |   |   |    |                |  |  |  |  |
|  | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe   |  |   |   |   |   |    |                |  |  |  |  |
| W ujęciu niepieniężnym   | duże przedsiębiorstwa   |  |   |   |   |   |    |                |  |  |  |  |
|  | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw  |  |   |   |   |   |    |                |  |  |  |  |
|  | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe   | Regulacje nie będą miały wpływu na rodzinę, obywateli, gospodarstwa domowe, sytuację osób niepełnosprawnych oraz osób starszych. |   |   |   |   |    |                |  |  |  |  |
| Niemierzalne   | (dodaj/usuń)  |  |   |   |   |   |    |                |  |  |  |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń   | Wejście w życie rozporządzenia będzie miało wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość (na funkcjonowanie przedsiębiorstw, w tym małych i średnich przedsiębiorców), poprzez poprawę bezpieczeństwa i higieny pracy, w wyniku wprowadzanych wartości normatywnych czynników szkodliwych dla zdrowia występujących w środowisku pracy. Pracodawca prowadzący działalność powodującą występowanie czynników szkodliwych dla zdrowia w środowisku pracy jest zobowiązany do podejmowania działań w kierunku ochrony zdrowia pracowników i poprawy warunków pracy. Wejście w życie rozporządzenia umożliwi pełniejszą ocenę warunków pracy, w tym ocenę ryzyka związanego z występującymi w środowisku pracy czynnikami szkodliwymi dla zdrowia. Pracodawcy zobowiązani są do wykonywania pomiarów stężeń czynników szkodliwych dla zdrowia wymienionych w rozporządzeniu w ramach dotychczasowych obowiązków. Pomiary czynników szkodliwych dla zdrowia pracodawca jest obowiązany wykonywać zgodnie z rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 2 lutego 2011 r. w sprawie badań i pomiarów czynników szkodliwych dla zdrowia w środowisku pracy (Dz. U. poz. 166, z późn. zm.). Zgodnie z tym rozporządzeniem to pracodawca wskazuje czynniki szkodliwe dla zdrowia w środowisku pracy, dla których wykonuje się badania i pomiary, po przeprowadzeniu rozpoznania źródeł ich emisji oraz warunków wykonywania pracy, które mają wpływ na poziom stężeń lub natężeń czynników lub na poziom narażenia na oddziaływanie tych czynników. Rozporządzenie to określa też tryb, metody, rodzaj i częstotliwość wykonywania badań i pomiarów czynników szkodliwych dla zdrowia występujących w środowisku pracy oraz określa przypadki, w których jest konieczne prowadzenie pomiarów ciągłych (dla określonych wartości NDSP) oraz sytuacje kiedy pracodawca może odstąpić od wykonywania badań i pomiarów (wcześniejsze wyniki pomiarów poniżej 0,1 wartości NDS). W odniesieniu do nowych substancji chemicznych wprowadzonych do zawartego w rozporządzeniu wykazu nie ma obecnie informacji o narażeniu zawodowym. Dopiero po wprowadzeniu do rozporządzenia nowego czynnika i wykonaniu pomiarów dostępne |  |   |   |   |   |    |                |  |  |  |  |

|  |  |
|--|--|
|  | <p>będą dane dotyczące zastosowania czy narażenia na dany czynnik chemiczny.</p> <p>Zmiana rozporządzenia skutkować powinna korzyściami dla pracodawców związanymi ze zmniejszeniem absencji chorobowej wynikającej ze szkodliwych warunków pracy. Korzyści wynikające z ograniczenia absencji chorobowej tylko o 2 tygodnie w ciągu roku dla jednego pracownika mogą wynieść ok. 2700 PLN (wg danych Głównego Urzędu Statystycznego o przeciętnym wynagrodzeniu za I kwartał 2020 r.). Dodatkowo skutkować może obniżeniem liczby stwierdzonych chorób zawodowych, która ma wpływ na wysokość składki na ubezpieczenie z tytułu wypadków przy pracy i chorób zawodowych dla poszczególnych grup działalności. Należy przyjąć, że korzyści pracodawców z tytułu wprowadzenia nowelizacji rozporządzenia będą wyższe niż poniesione koszty na wykonanie pomiarów stężeń czynników szkodliwych dla zdrowia w środowisku pracy. Projektowane rozporządzenie spowoduje lepszą ochronę zdrowia pracowników w pracy. Skutkować to powinno ograniczeniem ponoszonych przez pracowników i pracodawców kosztów absencji i leczenia, jak i wydłużeniem okresu aktywności zawodowej. Systematyczne poszerzanie polskiego wykazu najwyższych dopuszczalnych stężeń i natężeń czynników szkodliwych dla zdrowia daje jednak pracodawcom możliwość oceny narażenia zawodowego na czynniki szkodliwe i realizację podstawowego obowiązku wynikającego z Kodeksu pracy i z dyrektywy ramowej UE (dyrektywa 89/391/WE), tj. ochronę zdrowia pracowników oraz możliwość prawidłowego zarządzania ryzykiem zawodowym.</p> <p>Regulacje nie stwarzają zagrożenia korupcyjnego.</p> |
|--|--|

#### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak  
 nie  
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów  
 zmniejszenie liczby procedur  
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów  
 zwiększenie liczby procedur  
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak  
 nie  
 nie dotyczy

Komentarz:

#### 9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

#### 10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 inne:

demografia  
 mienie państwowe

informatyzacja  
 zdrowie

Omówienie wpływu

Projektowane rozporządzenie zwiększy ochronę zdrowia pracowników narażonych na oddziaływanie czynników szkodliwych dla zdrowia w środowisku pracy.

#### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planuje się wejście w życie projektowanego rozporządzenia z dniem 21 lutego 2021 r., z zastrzeżeniem wejścia w życie niektórych przepisów w terminach późniejszych.

#### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu.

#### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy.