

Ustawa

z dnia ... 2021 r.

o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw

Art. 1. W ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 1842, 2112, 2113, 2123, 2157, 2255, 2275, 2327) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 15gga:

a) w ust. 1 otrzymuje brzmienie: "1. Przedsiębiorca w rozumieniu art. 4 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców, który na dzień 30 września 2020 r. prowadził działalność gospodarczą, oznaczoną według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) 2007, jako rodzaj przeważającej działalności, kodami 01.11.Z, 01.12.Z, 01.13.Z, 01.14.Z, 01.15.Z, 01.16.Z, 01.19.Z, 01.21.Z, 01.22.Z, 01.23.Z, 01.24.Z, 01.25.Z, 01.26.Z, 01.27.Z, 01.28.Z, 01.41.Z, 01.42.Z, 01.43.Z, 01.44.Z, 01.45.Z, 01.46.Z, 01.47.Z, 01.49.Z, 01.50.Z, 03.11.Z, 03.12.Z, 14.13.Z, 46.42.Z, 46.90.Z, 47.11.Z, 47.19.Z, 47.43.Z, 47.51.Z, 47.71.Z, 47.72.Z, 47.75.Z, 47.81.Z, 47.82.Z, 47.89.Z, 47.99.Z, 49.32.Z, 49.39.Z, 49.41.Z, 52.21.Z, 55.10.Z, 55.20.Z 55.30.Z, 55.90.Z, 56.10.A, 56.10.B, 56.21.Z,

56.29.Z, 56.30.Z, 59.11.Z, 59.12.Z, 59.13.Z, 59.20.Z, 59.14.Z, 74.20.Z, 77.21.Z, 79.90.A, 82.30.Z, 81.21.Z, 85.51.Z, 85.52.Z, 85.53.Z, 85.59.A, 85.59.B, 86.10.Z w zakresie działalności leczniczej polegającej na udzielaniu świadczeń w ramach lecznictwa uzdrowiskowego, o którym mowa w art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1662), lub realizowanej w trybie stacjonarnym rehabilitacji leczniczej, 86.90.A, 86.90.D, 90.01.Z, 90.02.Z, 90.04.Z, 91.02.Z, 93.11.Z, 93.13.Z, 93.19.Z, 93.21.Z, 93.29.A, 93.29.B, 93.29.Z, 96.01.Z, 96.04.Z, i którego przychód z tej działalności w rozumieniu przepisów podatkowych uzyskany w jednym z trzech miesięcy poprzedzających miesiąc złożenia wniosku był niższy w następstwie wystąpienia COVID-19 co najmniej o 40% w stosunku do przychodu uzyskanego w miesiącu poprzednim lub w analogicznym miesiącu roku poprzedniego, może zwrócić się z wnioskiem o przyznanie świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych na dofinansowanie wynagrodzenia pracowników w rozumieniu art. 15g ust. 4.”;

- b) w ust. 11 liczbę “3” zamienia się na “6”,
- c) w ust. 26 wyrazy “28 lutego” zamienia się na “30 kwietnia”,
- d) po ust. 26 dodaje się ust. 27 w brzmieniu: “27. Mikroprzedsiębiorca, w tym osoba fizyczna wykonująca działalność gospodarczą, mały przedsiębiorca lub średni przedsiębiorca który na dzień 30 września 2020 r. prowadził działalność gospodarczą inną niż wymienione w ust. 1 może zwrócić się z wnioskiem o przyznanie świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych na dofinansowanie wynagrodzenia pracowników w rozumieniu art. 15g ust. 4, jeżeli uprawdopodobni, że przychód z tej działalności był niższy z powodu rozprzestrzeniania się

choroby zakaźnej u ludzi wywołanej wirusem SARS-CoV-2 lub przeciwdziałania COVID-19. Przepis ust. 1 stosuje się odpowiednio.”

2) w art. 15zs¹ ust. 1 otrzymuje brzmienie: “1. Osobie, o której mowa w art. 15zq ust. 1 pkt 1, prowadzącej, na dzień złożenia wniosku, o którym mowa w ust. 2, która skorzystała ze świadczenia postojowego w trybie art. 15zs lub art. 15zua, przysługuje prawo do dodatkowego świadczenia postojowego, jeżeli przychód z tej działalności uzyskany w miesiącu kalendarzowym poprzedzającym miesiąc złożenia wniosku, o którym mowa w ust. 2, był niższy co najmniej o 75% w stosunku do przychodu uzyskanego w tym samym miesiącu kalendarzowym w 2019 r.”;

3) w art. 15zs²:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie: “1. Osobie, o której mowa w art. 15zq ust. 1 pkt 1, prowadzącej, na dzień złożenia wniosku, o którym mowa w ust. 2, pozarolniczą działalność gospodarczą oznaczoną według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) 2007, jako rodzaj przeważającej działalności, kodem 14.13.Z, 46.42.Z, 46.90.Z, 47.11.Z, 47.19.Z, 47.43.Z, 47.51.Z, 47.75.Z, 49.39.Z, 47.99.Z, 49.32.Z, 49.41.Z, 52.21.Z, 55.10.Z, 55.30.Z, 55.90.Z, 77.39.Z, 79.11.A, 79.12.Z, 81.21.Z, 90.01.Z, 90.02.Z, 90.03.Z, 90.04.Z, 93.11.Z, 93.29.A, 93.29.B, 93.29.Z, 96.02.Z, która skorzystała ze świadczenia postojowego w trybie art. 15zs lub art. 15zua, przysługuje prawo do dodatkowego świadczenia postojowego, jeżeli przychód z tej działalności uzyskany w miesiącu kalendarzowym poprzedzającym miesiąc złożenia wniosku, o którym mowa w ust. 2, był niższy co najmniej o 75% w stosunku do przychodu uzyskanego w tym samym miesiącu kalendarzowym w 2019 r.”;

b) ust 2 otrzymuje brzmienie: “2. Ustalenie prawa do jednorazowego dodatkowego świadczenia postojowego, o którym mowa w ust. 1, następuje na wniosek osoby prowadzącej pozarolniczą działalność gospodarczą, zawierający dane, o których mowa w art. 15zs ust. 3 pkt 1 lit. a, c i e, pkt 2, 5 i 6, oświadczenie o rodzaju przeważającej działalności, o której mowa w ust. 1, oraz oświadczenie potwierdzające,

że jej przychód z działalności uzyskany w październiku, listopadzie albo grudniu 2020 r. był niższy co najmniej o 40% w stosunku do przychodu uzyskanego odpowiednio w październiku, listopadzie albo grudniu 2019 r.”,

- c) po ust. 8 dodaje się ust. 9 w brzmieniu: “Osobie, o której mowa w art. 15z4 ust. 1 pkt 1, prowadzącej, na dzień złożenia wniosku, o którym mowa w ust. 2, pozarolniczą działalność gospodarczą inną niż wymienione w ust. 1, przysługuje prawo do dodatkowego świadczenia postojowego, jeżeli uprawdopodobni, że przychód z tej działalności był niższy z powodu rozprzestrzeniania się choroby zakaźnej u ludzi wywołanej wirusem SARS-CoV-2 lub przeciwdziałania COVID-19. Przepis ust. 1 stosuje się odpowiednio.”;

4) w art. 15z4:

- a) ust. 1 otrzymuje brzmienie: “1. W celu przeciwdziałania negatywnym skutkom COVID-19 starosta może, na podstawie umowy, udzielić ze środków Funduszu Pracy jednorazowo dotacji na pokrycie bieżących kosztów prowadzenia działalności gospodarczej mikroprzedsiębiorcy i małego przedsiębiorcy, o których mowa odpowiednio w art. 7 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców, którzy na dzień 30 września 2020 r. prowadzili działalność gospodarczą, oznaczoną według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) 2007, jako rodzaj przeważającej działalności, kodami 01.11.Z, 01.12.Z, 01.13.Z, 01.14.Z, 01.15.Z, 01.16.Z, 01.19.Z, 01.21.Z, 01.22.Z, 01.23.Z, 01.24.Z, 01.25.Z, 01.26.Z, 01.27.Z, 01.28.Z, 01.41.Z, 01.42.Z, 01.43.Z, 01.44.Z, 01.45.Z, 01.46.Z, 01.47.Z, 01.49.Z, 01.50.Z, 03.11.Z, 03.12.Z, 14.13.Z, 46.42.Z, 46.90.Z, 47.11.Z, 47.19.Z, 47.43.Z, 47.51.Z, 47.71.Z, 47.72.Z, 47.75.Z, 47.81.Z, 47.82.Z, 47.89.Z, 47.99.Z, 49.32.Z, 49.39.Z, 49.41.Z, 52.21.Z, 55.10.Z, 55.20.Z, 55.30.Z, 55.90.Z, 56.10.A, 56.10.B, 56.21.Z, 56.29.Z, 56.30.Z, 59.11.Z, 59.12.Z, 59.13.Z, 59.14.Z, 59.20.Z, 74.20.Z, 77.21.Z, 79.90.A, 81.21.Z, 82.30.Z, 85.51.Z, 85.52.Z, 85.53.Z, 85.59.A, 85.59.B, 86.10.Z w zakresie działalności leczniczej polegającej na

udzielaniu świadczeń w ramach lecznictwa uzdrowiskowego, o którym mowa w art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych, lub realizowanej w trybie stacjonarnym rehabilitacji leczniczej, 86.90.A, 86.90.D, 90.01.Z, 90.02.Z, 90.03.Z, 90.04.Z, 91.02.Z, 93.11.Z, 93.13.Z, 93.19.Z, 93.21.Z, 93.29.A, 93.29.B, 93.29.Z, 96.01.Z, 96.02.Z, 96.04.Z, i których przychód z tej działalności w rozumieniu przepisów podatkowych uzyskany w październiku, listopadzie albo grudniu 2020 r. był niższy co najmniej o 40% w stosunku do przychodu uzyskanego odpowiednio w październiku, listopadzie albo grudniu 2019 r.”

- b) w ust. 4 pkt otrzymuje brzmienie: “3) potwierdzające, że przychód z działalności uzyskany w październiku, listopadzie albo grudniu 2020 r. był niższy co najmniej o 40% w stosunku do przychodu uzyskanego odpowiednio w październiku, listopadzie albo grudniu 2019 r.;”,
- c) w ust. 6 wyrazy “31 stycznia” zamienia się na “31 marca”,
- d) w ust. 7 liczbę “5 000” zamienia się na “15 000”,
- e) w ust. 11 po pkt 3 dodaje się pkt 4 w brzmieniu: „4) przez okres 3 miesięcy od dnia jej otrzymania nie utrzymał poziomu zatrudnienia z dnia złożenia wniosku.”
- f) po ust. 19 dodaje się ust. 20 w brzmieniu: “20. W celu przeciwdziałania negatywnym skutkom COVID-19 starosta może, na podstawie umowy, udzielić ze środków Funduszu Pracy jednorazowo dotacji na pokrycie bieżących kosztów prowadzenia działalności gospodarczej mikroprzedsiębiorcy, w tym osobie fizycznej wykonującej działalność gospodarczą, i małemu przedsiębiorcy, którzy na dzień 30 września 2020 r. prowadzili działalność gospodarczą inną niż wymienione w ust. 1 jeżeli uprawdopodobnią, że przychód z tej działalności był niższy z powodu rozprzestrzeniania się choroby zakaźnej u ludzi wywołanej wirusem SARS-CoV-2 lub przeciwdziałania COVID-19. Przepis ust. 1 stosuje się odpowiednio.”;

5) w art. 31zo:

a) ust. 8 otrzymuje brzmienie: "8. Na wniosek płatnika składek prowadzącego, na dzień złożenia wniosku o zwolnienie z opłacania składek, działalność gospodarczą oznaczoną według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) 2007, jako rodzaj przeważającej działalności, kodami 01.11.Z, 01.12.Z, 01.13.Z, 01.14.Z, 01.15.Z, 01.16.Z, 01.19.Z, 01.21.Z, 01.22.Z, 01.23.Z, 01.24.Z, 01.25.Z, 01.26.Z, 01.27.Z, 01.28.Z, 01.41.Z, 01.42.Z, 01.43.Z, 01.44.Z, 01.45.Z, 01.46.Z, 01.47.Z, 01.49.Z, 01.50.Z, 03.11.Z, 03.12.Z, 14.13.Z, 46.42.Z, 46.90.Z, 47.11.Z, 47.19.Z, 47.43.Z, 47.51.Z, 47.75.Z, 47.99.Z, 49.32.Z, 49.39.Z, 52.21.Z, 55.10.Z, 55.20.Z, 55.30.Z, 55.90.Z, 59.11.Z, 59.12.Z, 59.13.Z, 59.14.Z, 59.20.Z, 71.11.Z, 77.39.Z, 79.11.A, 79.12.Z, 79.90.A, 82.30.Z, 90.01.Z, 90.02.Z, 90.03.Z, 90.04.Z, 93.11.Z, 93.29.A, 93.29.B, 93.29.Z albo świadczącego usługi na rzecz muzeów w rozumieniu ustawy z dnia 21 listopada 1996 r. o muzeach (Dz. U. z 2020 r. poz. 902), oznaczone kodem 79.90.A, 85.51.Z, 85.52.Z, 85.59, 85.60.Z, albo prowadzącego muzeum w rozumieniu ustawy z dnia 21 listopada 1996 r. o muzeach niebędące instytucją kultury, o zakończonym procesie organizacji muzeum i wpisanym do wykazu muzeów, o którym mowa w art. 5b ustawy z dnia 21 listopada 1996 r. o muzeach, zwalnia się z obowiązku opłacania należnych składek na ubezpieczenia społeczne, na ubezpieczenie zdrowotne, na Fundusz Pracy, Fundusz Solidarnościowy, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych lub Fundusz Emerytur Pomostowych, za okres od dnia 1 lipca 2020 r. do dnia 30 września 2020 r., wykazanych w deklaracjach rozliczeniowych złożonych za ten okres, jeżeli był zgłoszony jako płatnik składek do dnia 30 czerwca 2020 r. i przychód z tej działalności w rozumieniu przepisów podatkowych uzyskany w pierwszym miesiącu kalendarzowym, za który składany jest wniosek o zwolnienie z opłacania tych składek był niższy co najmniej o 75% w stosunku do przychodu uzyskanego w tym samym miesiącu kalendarzowym w 2019 r.",

- b) po ust. 11 dodaje się ust. 12 w brzmieniu: "12. Na wniosek płatnika składek prowadzącego, na dzień złożenia wniosku o zwolnienie z opłacania składek, działalność gospodarczą inną niż wymienioną w ust. 8, zwalnia się z obowiązku opłacania należnych składek na ubezpieczenia społeczne, na ubezpieczenie zdrowotne, na Fundusz Pracy, Fundusz Solidarnościowy, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych lub Fundusz Emerytur Pomostowych, jeżeli uprawdopodobni, że przychód z tej działalności był niższy z powodu rozprzestrzeniania się choroby zakaźnej u ludzi wywołanej wirusem SARS-CoV-2 lub przeciwdziałania COVID-19. Przepis ust. 8 stosuje się odpowiednio.";
- 6) po art. 31zy¹⁴ dodaje się art. 31zy¹⁵ w brzmieniu: „Art. 31zy¹⁵. W przypadku osób, które w październiku, listopadzie lub grudniu 2019 roku przebywały na urlopie, o którym mowa w art. 180-183 lub art. 186 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy, za przychód uzyskany odpowiednio w październiku, listopadzie albo grudniu 2019 roku, uznaje się przychód uzyskany w miesiącu poprzedzającym miesiąc rozpoczęcia tego urlopu.”

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

1. Cel uchwalenia ustawy

Proponowana ustawa stanowi uzupełnienie i zwiększenie efektywności pomocy dla przedsiębiorstw, którzy stracili znaczną część przychodów w związku z pandemią SARS-CoV-2. Dotychczasowa pomoc jest wybiórcza, zbyt niska i zbyt krótka. Rozwiązywany problem dotyczy 1/4 polskiego produktu krajowego brutto, w związku z czym stanowi materię kluczową dla rozwoju gospodarczego oraz warunków życia 4 milionów osób związanych bezpośrednio z zagrożonymi branżami.

2. Proponowane przepisy

W art. 1 projektodawca proponuje dokonać zmian w ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych. W art. 15gga ust. 1 proponuje się rozszerzenie wymienionych rodzajów działalności gospodarczych o kody 01.11.Z, 01.12.Z, 01.13.Z, 01.14.Z, 01.15.Z, 01.16.Z, 01.19.Z, 01.21.Z, 01.22.Z, 01.23.Z, 01.24.Z, 01.25.Z, 01.26.Z, 01.27.Z, 01.28.Z, 01.41.Z, 01.42.Z, 01.43.Z, 01.44.Z, 01.45.Z, 01.46.Z, 01.47.Z, 01.49.Z, 01.50.Z, 03.11.Z, 03.12.Z, 14.13.Z, 46.42.Z, 46.90.Z, 47.11.Z, 47.19.Z, 47.43.Z, 47.51.Z, 47.75.Z, 47.99.Z, 49.32.Z, 49.41.Z, 55.10.Z, 55.30.Z, 55.90.Z, 81.21.Z. Projektodawca stoi na stanowisku popartym konsultacjami z przedsiębiorcami, że domyślna pomoc powinna być kierowana do znacznie szerszej grupy niż dotychczas. Szczególnie należy tutaj dostrzec producentów żywności, którzy zostali poszkodowani przez zamknięcie restauracji i innych placówek gastronomicznych w związku ze spadkiem popytu na ich produkty.

Proponuje się, aby pomoc rozszerzyć z 3 do 6 miesięcy, przesunąć termin składania wniosków do 30 kwietnia. W dodawanym ust. 27 stosuje się natomiast rozszerzenie liczby podmiotów ubiegających się o wsparcie. Mikroprzedsiębiorca, w tym osoba fizyczna wykonująca działalność gospodarczą, mały przedsiębiorca lub

średni przedsiębiorca będzie mógł zwrócić się o świadczenia na rzecz ochrony miejsc pracy, jeżeli uprawdopodobni, że przychód z tej działalności był niższy z powodu pandemii SARS-CoV-2 lub przeciwdziałania niej oraz po spełnieniu innych przesłanek zawartych w zmienianym artykule.

W art. 15zs¹ zmienianej ustawy proponuje się odejście od zawężenia grupy osób ubiegających się o dodatkowe świadczenie. Jeżeli osoba była uprawniona do uzyskania świadczenia kilka miesięcy temu, nie zaszły żadne okoliczności uzasadniające zmianę tego stanu.

Projektodawca proponuje rozszerzenie grupy, o której mowa w art. 15zs² ust. 1 zmienianej ustawy o zajmujących się działalnością według kodów: 14.13.Z, 46.42.Z, 46.90.Z, 47.11.Z, 47.19.Z, 47.43.Z, 47.51.Z, 47.75.Z, 47.99.Z, 49.32.Z, 49.41.Z, 55.30.Z, 55.90.Z, 81.21.Z, 90.03.Z, 90.04.Z, 96.02.Z. Analogicznie, przepis rozszerza się na wszystkie osoby wykonujące działalności niezależnie od rodzaju prowadzonej działalności, jeżeli spełniają pozostałe przesłanki ust. 1.

Projektodawca proponuje w art. 15zze⁴, oprócz zmian analogicznych do omawianych wcześniej, przedłużenie terminu składania wniosków do 1 marca 2021 roku oraz zwiększenie świadczenia z 5 000 do 15 000 złotych. Ponadto, wraz ze zwiększeniem wysokości dotacji, dodaje się warunek utrzymania zatrudnienia w okresie 3 miesięcy od dnia otrzymania dotacji.

Do wszystkich świadczeń będących przedmiotem niniejszego projektu stosuje się rozszerzenie czasu mierzenia spadku przychodów, dodając grudzień 2020 roku.

Projektodawca proponuje dodanie art. 31zy¹⁵, zgodnie z którym osoby na przebywające w październiku, listopadzie albo grudniu 2019 roku urlopie macierzyńskim, wychowawczym i innym wymienionym w art. 180-183 lub art. 186 Kodeksu pracy, zamiast przychodu uzyskany odpowiednio w październiku, listopadzie albo grudniu 2019 roku, wpisują przychód uzyskany w miesiącu poprzedzającym miesiąc rozpoczęcia tego urlopu.

Proponuje się ustalenie vacatio legis na 7 dni ze względu na pilną potrzebę stosowania przepisów w narastającym kryzysie gospodarczym.

3. Źródła finansowania

Projektowana ustawa pociąga za sobą dodatkowe koszty dla w 2021 roku w ramach źródeł ogłoszony przez Radę Ministrów w tzw. "Tarczy Antykryzysowej". W 2022 roku skutki proponowanej ustawy przyniosą korzyści w postaci dodatkowych przychodów z podatku PIT i CIT z tytułu działalności przedsiębiorstw, które skorzystają z pomocy i zachowają podstawową działalność w czasie kryzysu gospodarczego.

4. Oświadczenie o zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej i braku obowiązku przedstawienia projektu instytucjom Unii Europejskiej

W ocenie projektodawców przedmiot projektowanej regulacji jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

5. Brak obowiązku notyfikacji zgodnie z przepisami dotyczącymi funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji lub uzgodnienia.

6. Wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorstw

Proponowana ustawa wpłynie pozytywnie na przedsiębiorców, których przedsiębiorstwa wypracowują 25% polskiego produktu krajowego brutto według obliczeń Polskiego Instytutu Ekonomicznego.

7. Konsultacje społeczne

Projekt był konsultowany z przedsiębiorcami oraz przedstawicielami przedsiębiorców, którzy zostali poszkodowani w czasie kryzysu gospodarczego.

8. Założenia projektów podstawowych aktów wykonawczych

Projekt nie wymaga wydania dodatkowych aktów wykonawczych.