

**Ustawa**

z dnia ... 2021 r.

**o zmianie ustawy o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze  
budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1658) po art. 29o dodaje się art. 29p w brzmieniu: "Art. 29p. Średnioroczny wskaźnik wzrostu wynagrodzeń dla pracowników, o których mowa w art. 5 pkt 1 lit. a oraz pkt 2, z wyłączeniem osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe, w 2022 roku nie może być niższy niż 112% w ujęciu nominalnym."

**Art. 2.** Rada Ministrów przedłoży Radzie Dialogu Społecznego, a także ogólnokrajowym organizacjom związków zawodowych zrzeszających pracowników państwowej sfery budżetowej w celu wyrażenia opinii, nową propozycję średniorocznych wskaźników wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej na rok następny w brzmieniu ustalonym na podstawie przepisu art. 29p ustawy zmienianej w art. 1, w terminie 30 dni od dnia wejścia ustawy w życie.

**Art. 3.** Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

## Uzasadnienie

### **1. Cel i potrzeba wydania ustawy, rzeczywisty stan w dziedzinie, która ma zostać unormowana**

Rada Ministrów w dniu 8 czerwca 2021 roku przyjęła Propozycję średniorocznych wskaźników wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej na rok 2022 oraz informacja o prognozowanych wielkościach makroekonomicznych stanowiących podstawę do opracowania projektu ustawy budżetowej na rok 2022. Zgodnie z nią "Rada Ministrów proponuje średnioroczny wskaźnik wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej w 2022 r. – w wysokości 100,0% w ujęciu nominalnym, tzn. wynagrodzenia w roku 2022, ustalone zgodnie z art. 6 ww. ustawy o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw, nie będą waloryzowane automatycznie jednym wskaźnikiem." Zgodnie z art. 6 cytowanej ustawy, podstawę do określenia wynagrodzeń w roku budżetowym dla pracowników, o których mowa w art. 5 pkt 1 lit. a i d oraz pkt 2, stanowią wynagrodzenia z roku poprzedniego, zwaloryzowane średniorocznym wskaźnikiem wzrostu wynagrodzeń ustalonym w ustawie budżetowej, oraz dodatkowe wynagrodzenie roczne, wypłacane na podstawie odrębnych przepisów. W tej grupie znajdują się m.in.:

- członkowie korpusu służby cywilnej,
- etatowi członkowie samorządowych kolegiów odwoławczych i kolegiów regionalnych izb obrachunkowych,
- pracownicy Rządowego Centrum Legislacji,
- eksperci, asesory i aplikanci eksperccy Urzędu Patentowego Rzeczypospolitej Polskiej,
- funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej,
- członkowie służby zagranicznej niebędący członkami korpusu służby cywilnej,
- członkowie Krajowej Izby Odwoławczej przy Prezesie Urzędu Zamówień Publicznych,
- żołnierze zawodowi i funkcjonariusze,

- inne osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń.

Średnioroczny wskaźnik wzrostu wynagrodzeń jest ustalany w ustawie budżetowej (art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy zmienianej). Wskaźnik ten ulega "zamrożeniu", jeżeli w ustawie budżetowej na następny rok wynosi 100,0%. Jest to często uzależnione od kondycji finansów publicznych. Jak wskazuje Sąd Najwyższy: "Interpretacja ustawowych regulacji prawnych wynagradzania pracowników sektora publicznego nie może pomijać stanu i możliwości finansów publicznych, które usprawiedliwiały czasowe ograniczenie lub „zamrożenie” ustawowych podwyżek wynagrodzeń, co wykluczało automatyczny wzrost wynagrodzeń nie tylko w sferze budżetowej, ale także w tych publicznych sektorach, w których wynagrodzenia są ustalane w nawiązaniu lub z uwzględnieniem okresowo ograniczonego lub „zamrożonego” średniorocznego wskaźnika wzrostu wynagrodzeń." (Wyrok Sądu Najwyższego - Izby Pracy, Ubezpieczeń Społecznych i Spraw Publicznych z dnia 30 listopada 2016 r., III PK 13/16).

Jak jednak utrzymują przedstawiciele Rady Ministrów, w warunkach wzrostu gospodarczego i wzrostu wynagrodzeń w gospodarce narodowej nie ma przesłanek o zamrożeniu wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej na kolejny rok. Celem proponowanej ustawy jest dostosowanie średniorocznego wskaźnika do obecnych warunków gospodarczych.

## **2. Różnice między dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym**

Projektodawca proponuje dodanie w ustawie o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1658) art. 29p, zgodnie z którym średnioroczny wskaźnik wzrostu wynagrodzeń dla pracowników, o których mowa w art. 5 pkt 1 lit. a oraz pkt 2, z wyłączeniem osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe, w 2022 roku nie może być niższy niż 112% w ujęciu nominalnym.

Proponowany wskaźnik stanowi realizację postulatów strony społecznej. Epizodyczność przepisu odpowiada strukturze zmienianej ustawy i jest rozwiązaniem analogicznym do innych przepisów (por. art. 26o).

Zgodnie z art. 2 proponowanej ustawy Rada Ministrów przedłoży Radzie Dialogu Społecznego, a także ogólnokrajowym organizacjom związków zawodowych zrzeszających pracowników państwowej sfery budżetowej w celu wyrażenia opinii, nową propozycję średniorocznych wskaźników wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej na rok następujący w brzmieniu ustalonym na podstawie przepisu dodanego przepisu ustawy zmienianej, w terminie 30 dni od dnia wejścia ustawy w życie.

Ze względu na pilną potrzebę przyjęcia ustawy, projektodawca proponuje skrócić *vacatio legis* do dnia następującego po dniu ogłoszenia.

### **3. Przewidywane skutki społeczne, finansowe, gospodarcze i prawne**

Ustawa wywoła pożądane skutki społeczne, finansowe i gospodarcze. W wyniku wejścia ustawy w życie Rada Ministrów zaproponuje nowa średnioroczne wskaźniki wynagrodzeń na poziomie nie niższym niż 112%. Następnie odpowiednie kwoty zostaną wpisane do projektu ustawy budżetowej na rok 2022.

W wyniku zwiększenia się przedmiotowego wskaźnika wzrosną wynagrodzenia grupy przynajmniej 700 tysięcy pracowników sfery budżetowej. Dzięki temu jakość życia we wskazanej grupie ulegnie poprawie, co pobudzi konsumpcję i zwiększy oszczędności gospodarstw domowych. Wpłynie to pozytywnie na nastroje społeczne, sytuację gospodarczą i rynek pracy.

### **4. Finansowanie**

Projektodawca szacuje koszt wprowadzanych zmian na około 5,8 mld zł. Wskazane wydatki zostaną sfinansowane z budżetu państwa we właściwych częściach działu 750 Administracja publiczna.

## **5. Wpływ na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorców**

Projektowane przepisy pozytywnie nie wpływają na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorców poprzez zwiększenie popytu wewnętrznego.

## **6. Założenia aktów wykonawczych**

W wyniku wejścia w życie proponowanej ustawy Rada Ministrów przyjmie zmianę Propozycji średniorocznych wskaźników wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej na rok 2022 oraz informacja o prognozowanych wielkościach makroekonomicznych stanowiących podstawę do opracowania projektu ustawy budżetowej na rok 2022. W poprawce do wskazanego dokumentu wysokość średniorocznego wskaźnik wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej w 2022 r. zostanie ustalona na poziomie przynajmniej 112%.

## **7. Oświadczenie o zgodności z prawem Unii Europejskiej**

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Przedmiot regulacji nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych.

## **8. Konsultacje społeczne**

Projekt nie był poddany konsultacjom społecznym, ale wyraża oczekiwania strony społecznej oraz pracowników sfery budżetowej.